

浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針

浜松市立中川小学校

浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針 目次

第1	いじめの防止等のための基本的な考え方	2
1	いじめの定義	2
2	いじめの理解	2
3	いじめの防止等に関する基本的考え方	3
	(1)いじめの未然防止	3
	(2)いじめの早期発見	3
	(3)いじめへの対処	4
	(4)地域や家庭との連携	4
	(5)医療機関との連携	4
第2	いじめの防止等のための対策	5
1	いじめの防止等のための組織	5
	(1)「校内いじめ対策委員会」の組織と役割	5
	(2)いじめの防止等における教職員の役割	5
2	いじめの防止等に関する取組	6
	(1)中川小年間指導計画	6
	(2)いじめの未然防止	7
	(3)いじめの早期発見	8
	(4)いじめに対する措置	9
	(5)関係機関との連携	12
	(6)学校における教育相談体制の整備	12
	(7)教職員の資質向上のための研修会や校内OJTの取組	12
	(8)いじめが「解消している」状態	12
	(9)「浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針」の公表と説明、評価・見直し	13
3	地域や家庭の役割	
	(1)地域の役割	13
	(2)家庭の役割	13
第3	重大事態への対処	14
1	重大事態への意味	14
	(1)生命心身財産重大事態	14
	(2)不登校重大事態	14
	(3)子供や保護者からの申し立て	14
2	重大事態の調査組織	14
3	事実関係を明確にするための調査の実施	14
4	調査結果の提供及び報告	14
5	その他の留意事項	15

第1 いじめの防止等のための基本的な考え方

いじめは、人権にかかわる問題であり、命の尊厳にかかわる問題です。どのような理由があろうと決して許される行為ではありません。また、子供の世界は社会を映す鏡とも言われます。いじめの問題は、安全・安心な社会をいかにしてつくるかという、学校を含めた社会全体の問題です。

1 いじめの定義

いじめとは、学校に在籍する「児童又は生徒(以下「児童等」という。)に対して、当該児童等が在籍する学校に在籍している等当該児童等と一定の人的関係にある他の児童等が行う心理的又は物理的な影響を与える行為(インターネットを通じて行われるものを含む。)であって、当該行為の対象となった児童等が心身の苦痛を感じているもの」をいいます。(いじめ防止対策推進法第2条第1項)

いじめの表れとして、以下のようなものが考えられます。

- 冷やかしやからかい、悪口や脅し文句、嫌なことを言われる。
- 仲間はずれ、集団による無視をされる。
- 軽くぶつかられたり、遊ぶふりをして叩かれたり、蹴られたりする。
- ひどくぶつかられたり、叩かれたり、蹴られたりする。
- 金品をたかられる。
- 金品を隠されたり、盗まれたり、壊されたり、捨てられたりする。
- 嫌なことや恥ずかしいこと、危険なことをされたり、させられたりする。
- パソコンや携帯電話等で、誹謗中傷や嫌なことをされる。 等

個々の行為がいじめに当たるか否かの判断は、「いじめを受けた子供の立場」に立つことが必要です。また、いじめに該当するかどうかを判断する際に、「心身の苦痛を感じているもの」だけでなく、本人が気付いていなくても、その子が「いじめられている状況にないか」という視点で、トラブルも含めて周辺の状況等を客観的に確認することも必要です。けんかやふざけ合いであっても、見えないところで被害が発生している場合もあります。なお、いじめの認知は、特定の教職員のみによることなく、いじめ防止対策推進法第22条の学校のいじめ対策組織(以下「校内いじめ対策委員会」という。)を活用して行い、事案について「校内いじめ対策委員会」で情報共有をしていきます。

また、いじめの中には、犯罪行為として取り扱われるべきと認められ、早急に警察に相談することが必要なものや、子供の生命、身体又は財産に重大な被害が生じるような、直ちに警察に通報することが必要なものが含まれます。これらについては、教育的な配慮やいじめを受けた子供の意向に配慮した上で、早期に警察に相談・通報の上、警察と連携した対応を取ります。

2 いじめの理解

- いじめは、どの子供にも、どこでも起こりうるものです。
- 嫌がらせやいじわる等の「暴力を伴わないいじめ」は、多くの子供が入れ替わりながら被害も加害も経験します。
- 「暴力を伴わないいじめ」であっても、何度も繰り返されたり多くの者から集中的に行われたりすることで、生命又は身体に重大な危険を生じさせます。
- いじめの加害・被害という二者関係だけでなく、学級や部活動等の所属集団に秩序がなかったり、所属集団が閉鎖的だったりする問題があります。

- 「観衆」としてはやし立てたり面白がったりする存在や、周辺で暗黙の了解を与えている「傍観者」の存在にも注意を払い、集団全体にいじめを許さない雰囲気生まれるようにする必要があります。

3 いじめの防止等に関する基本的考え方

いじめについては、全ての子供を対象とした対応が求められます。

いじめが起きているとき、いじめを受けている子供の心や体が傷ついています。周囲にいる人々の心が傷つくこともあります。いじめという行為は許されませんが、不安や悩みからいじめを行ってしまう子供や、いじめを行ったことで後悔や罪悪感を抱き、傷つく子供もいます。また、いじめを行った子供といじめを受けた子供が入れ替わってしまうこともあります。いじめが深刻になればなるほど、その解消は難しくなります。集団が荒れている雰囲気をもっているときには、いじめに気付かない場合も生まれます。

いじめの未然防止には、いじめが起こらない人間関係を構築していくことが求められます。子供を取り巻く大人が一丸となって、心の通い合う温かで優しい人間関係を築き、いじめをしない、いじめを許さない、いじめに立ち向かう子供を育てていきます。

また、いじめはできるだけ早期に発見し、適切に対応することが重要です。学校は地域や家庭と一体となって、子供の健やかな成長を見守り、いじめを認知した場合は、協力して一刻も早い解消に向けて取り組んでいきます。

(1)いじめの未然防止

全ての子供を、いじめに向かわせることなく、心の通う対人関係を構築できる社会性のある大人へと育み、いじめを生まない土壌をつくるために、また、いじめに立ち向かう勇気を持ち、規範意識のある大人へと育むために、学校は教育活動全体を通じ、以下のことに取り組みます。

- 全ての子供に「いじめは決して許されない」ことの意味を促し、子供の豊かな情操や道徳心、自分の存在と他人の存在を等しく認め、お互いの人格を尊重し合える態度など、心の通う人間関係の素地を養う。
- いじめの背景にあるストレス等の要因に着目し、その改善を図り、ストレスに適切に対処できる力を育む。
- 全ての子供が安心でき、自己有用感や充実感を感じられる学校生活づくりを行う。
- いじめの問題への取組の重要性について家庭や地域にも認識を広め、家庭、地域と一体となって取組を推進するための普及啓発に努める。

(2)いじめの早期発見

いじめの早期発見は、いじめへの迅速な対処の前提です。いじめの早期発見のためには、本人の訴え、教職員の気付き・発見、周囲の子供たちや家庭、地域からの情報の受け止めが重要です。

子供たちがSOSを発信できるようにすること、いじめのサイン(子供たちからのSOS)は、いじめを受けている子供からも、いじめを行っている子供からも出ていることを教職員が認識し、サインに気付けるようにすること、そのどちらも必要です。いじめはどの子供にも、どこでも起こりうるものであるとの観点から、学校、地域、家庭が一体となって子供を見守る体制を整え、子供のささいな変化に気付く力を高め、早期発見に努めます。

- 子供を取り巻く大人が、いじめは大人が気付きにくく判断しにくい形で行われることを認識し、ささいな兆候であっても、いじめではないかとの疑いを持って、早い段階からの確に関わりを持ち、いじめを隠したり軽視したりすることなく積極的にいじめを認知する。

- 学校は、定期的なアンケート調査や教育相談の実施、相談窓口の周知等により、子供がいじめを訴えやすい体制を整え、訴えは真摯に受け止める。
- 学校は、地域、家庭と連携して、子供を見守る。

(3)いじめへの対処

教職員は平素より、いじめを把握した場合の対処の在り方について、理解を深め、具体的な対応方針やいじめを受けた子供への支援・いじめを行った子供や周囲の子供への指導計画を立てたり、体制を整備したりします。そして、いじめを確認した場合、学校は次のように対応します。

- ①直ちにいじめを受けた子供やいじめを知らせてきた子供の安全を確保し、詳細を確認した上で、いじめを行ったとされる子供から事情を確認し、適切に指導する等組織的な対応を行う。
- ②家庭や教育委員会へ連絡・相談するとともに、事案に応じ関係機関と連携する。
- ③子供の「健やかな成長」を願って支援・指導する。
- ④「校内いじめ対策委員会」を中心に、事案への対応について未然防止、早期発見、早期対応の視点から点検し、成果と課題を明らかにする。
- ⑤明らかになった課題について、未然防止、早期発見、早期対応の視点から改善策を立てる。

(4)地域や家庭との連携

社会総がかりで子供を見守り、健やかな成長を促すため、例えば、以下のような取組を通して、学校と地域、家庭が連携した対策を推進します。

- ① 中川の子を育てる会総会にて、地域ごとに集まり、地域での子供の様子や課題について話し合います。
- ② P T A役員に、地域での子供の様子を交通安全、あいさつ等の観点で年1回モニターしてもらい、校外や家庭での情報を収集し、指導・助言に生かします。
- ③ 学校運営協議会(コミュニティ・スクール)制度を活用する。

(5)関係機関との連携

いじめの問題への対応において、学校は、教育委員会やその他の関係機関（警察、児童相談所、医療機関、法務局等の人権擁護機関など）と平素から情報共有体制を構築し、適切に連携します。また、学校以外の相談窓口として、教育総合支援センター、少年サポートセンターや法務局等について、子供や保護者に周知します。

第2 いじめの防止等のための対策

いじめの防止等のため、「浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針」に基づき、「校内いじめ対策委員会」を設置し、これを中核として、「校内いじめ対策委員会」の委員長である校長の強力なリーダーシップの下、一致協力体制を確立し、教育委員会とも適切に連携の上、対策を推進します。

1 いじめの防止等のための組織

(1)「校内いじめ対策委員会」の組織と役割

- 委員長は校長とし、校長のリーダーシップの下、協力体制を確立する。
- 参画する教職員等
 - ・校長、教頭、(主幹教諭)、教務主任、いじめ対策コーディネーター、生徒指導担当教員、学年主任、養護教諭、学級担任、発達支援コーディネーター、担任外教員
 - ・必要に応じて、専門的な知識を有するスクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカー、外部専門家(警察官経験者)等を参画させる。
 - ・個々のいじめの防止、早期発見・対処にあたって関係の深い教職員を追加する。
- 定期的に(月に1回以上)開催するとともに、いじめと疑われる事案が発生した際には、随時開催する。毎回会議録を残し、会議録は5年間保存する。
- 学校が組織的かつ実効的にいじめの問題に取り組むに当たり中核となる役割を担う。
- いじめ防止対策推進法第28条第1項に規定する重大事態の調査のための組織について、学校がその調査を行う場合は、母体となる。事案の性質に応じて適切な専門家を加えるなどの方法によって対応する。

(2)いじめの防止等における教職員の役割

①いじめ対策コーディネーターの設置と役割

校長は、学校におけるいじめの防止等の対策を推進するリーダーとして「いじめ対策コーディネーター」を校務分掌に位置付けます。いじめ対策コーディネーターは、校長の指導・助言を受け、会議などの企画・運営を行うとともに、以下の役割を果たし、対応を行います。

- ア いじめに関する情報収集、学校全体の実態把握の役割
- イ 保護者・地域・関係機関との連携の窓口としての役割
- ウ いじめが起きにくい・いじめを許さない環境づくりに資する指導を推進する役割
- エ 校内研修の企画・運営する役割

②教職員の役割

- ア 校長 : 「浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針」に沿って、いじめの未然防止、早期発見・早期対応が組織的かつ実効的に機能するよう措置を講ずる。
- イ 教頭 : 校長を助け、指示を受けて、いじめ問題への対応をリードしたり、教職員の相談に乗ったりする。
- ウ 教務主任(主幹教諭)
: いじめの防止等の対策について教育課程に位置付けたり、教職員の相談に乗ったりする。
- エ 生徒指導担当教員
: いじめ対策コーディネーターと連携して、いじめ事案の報告の窓口と集約を担ったり、いじめ問題への対応の中心となったりする。

- オ 学年主任：学級担任からの情報を収集し、学年全体の実態を把握する。
- カ 養護教諭：児童生徒の心身の健康状態を把握し、気になる表れを報告する。
- キ 学級担任・教科担任・部活動指導に関わる教職員
：児童生徒の表れを注視し、気になる表れを報告する。
- ク 発達支援コーディネーター
：発達支援の視点から、児童生徒の気になる表れを報告したり、他の教職員の相談に乗ったりする。
- ケ SC : 心理に関する教育相談を担う。
- コ SSW : 福祉に関する教育相談を担う。

2 いじめの防止等に関する取組

(1)中川小年間指導計画

	いじめ対策委等	学校行事・児童会等	学年の活動・研修	保護者・地域等
一学期	<ul style="list-style-type: none"> ○いじめ対策基本方針の共通理解 ○いじめ対策委員会①②③④⑤⑥ ○生徒指導委員会①②③④⑤⑥ ○学校生活アンケートⅠ ○教育相談月間（6月） <ul style="list-style-type: none"> ・児童との個別面談（全員） ○命の日（6月9日）の活動 <ul style="list-style-type: none"> ・命に関する授業 ○配慮を必要とする児童の相談活動（随時） ○保護者との教育相談（全員） ○スクールカウンセラーによる相談活動 ○細江中学校区保・幼・小・中合同職員研修及び情報交換 	<ul style="list-style-type: none"> ○始業式、入学式 ○地区別児童会 ○家庭訪問 ○1年生を迎える会 ○中川小体育の日 ○防犯教室 ○終業式 	<ul style="list-style-type: none"> ○学年・学級開き ○「中川小学校の生活」の具体的な指導 ○校内研修に基づいた授業実践 ○小小交流（6年） ○宿泊訓練（5年） ○ネット講座（3年～） ○道徳授業の実践（生命にかかわる指導） ○自他を認め合う活動 ○学校保健委員会（6年） ○ストレスマネジメント教室（4年） 	<ul style="list-style-type: none"> ○PTA 総会 ○「中川小学校の生活」の具体的な説明 ○にこにこの日の活動（毎月25日） ○北区社会福祉課訪問① ○児童民生委員との情報交換 ○参観会① ○防災教育連絡会議・中川の子どもを育てる会総会 ○夏季一斉補導 ○前期モニター活動 ○学校運営協議会
二学期	<ul style="list-style-type: none"> ○いじめ対策委員会⑦⑧⑨ ○生徒指導委員会④⑤⑥ ○学校生活アンケートⅡ ○教育相談月間（11月） <ul style="list-style-type: none"> ・児童との個別面談（全員） ○希望教育相談(12月) ○配慮を必要とする児童の相談活動（随時） ○スクールカウンセラーによる相談活動 	<ul style="list-style-type: none"> ○始業式 ○学習発表会 ○終業式 	<ul style="list-style-type: none"> ○「中川小学校の生活」の具体的な確認 ○校内研修に基づいた授業実践 ○いのちの授業（1,6年） ○修学旅行（6年） ○道徳授業の実践（いじめにかかわる指導） ○自他を認め合う活動 	<ul style="list-style-type: none"> ○参観会② ○にこにこの日の活動（毎月25日） ○北区社会福祉課訪問② ○児童民生委員との情報交換 ○年末一斉補導 ○学校運営協議会
三学期	<ul style="list-style-type: none"> ○いじめ対策基本方針の見直し ○いじめ対策委員会⑩⑪⑫⑬ ○生徒指導委員会⑦ ○学校生活アンケートⅢ ○教育相談月間（2月） <ul style="list-style-type: none"> ・児童との個別面談（全員） ○配慮を必要とする児童の相談活動（随時） ○スクールカウンセラーによる相談活動 	<ul style="list-style-type: none"> ○始業式 ○6年生を送る会 ○地区別児童会 ○修了式・卒業式 	<ul style="list-style-type: none"> ○「中川小学校の生活」の確認、見直し ○校内研修に基づいた授業実践 ○二分の一成人式 ○自他を認め合う活動 	<ul style="list-style-type: none"> ○入学説明会 ○参観会③ ○北区社会福祉課訪問③ ○にこにこの日の活動（毎月25日） ○学校運営協議会

(2)いじめの未然防止

学校教育目標「ゆめをもって 自分らしく はつらつと生きる子」の具現化を目指し、「だれもが自分のよさを発揮し、集団の中でよりよい人間関係を築く」と「互いのよさを見つけ尊重し合い、思いやりの心をもって学校生活を送る」、「はつらつとしたあいさつ、相手の気持ちを考えた言葉づかいを身に付ける」を教育の基盤として、すべての教育活動を通して、「いじめが起きにくい・いじめを許さない学校づくり」に取り組みます。

○毎年6月を「いじめや命について考える月間」とし、いじめの問題や命の尊さ、人間としての尊厳について考える取組を発達段階に応じて実施する。

具体的な取組

- ・児童との教育相談、スマイルカードの推進
- ・「命」に関する読み聞かせ・本の推進、グループエンカウンター

- 教職員の言動が、子供を傷つけたり、他の子供によるいじめを助長したりすることのないよう、また、いじめを受けた子供の心に寄り添った言動をとるよう、指導の在り方に細心の注意を払う。教職員による「いじめられる側にも問題がある」という認識や発言は、いじめを行っている子供や、周りで見えていたり、はやし立てたりする子供を容認するものにほかならず、いじめを受けている子供を孤立させ、いじめを深刻化することを十分理解する。
- 教職員の資質向上のために、事例検討等の研修を計画的に行ったり、人間関係づくりプログラムを取り入れた集団づくりの研修、人権意識を高める研修を進めたりしていく。また、情報モラル教育についての理解を深め、実践していく。
- 家庭や地域に対して、子供の様子に目を配り、いじめに関する情報を得た場合には、直ちに学校に相談するように啓発するとともに、家庭や地域等が相談しやすい信頼関係を構築する。また、浜松市の相談窓口についても、周知徹底する。
- 「浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針」が実効性のある方針になるように、その策定に当たっては、保護者、地域住民、学校運営協議会（コミュニティ・スクール）等に意見や支援を求める。
- 子供と保護者が情報の流通性、発信者の匿名性などの特性を踏まえて、インターネットを通じて行われるいじめを防止し、効果的に対処することができるように、情報モラル講座などの啓発活動を行う。
- 子供たちと共に、いじめの未然防止のために、以下のことに取り組む。

ア 子供がいじめの問題について自主的に考え、議論すること等のいじめの防止に資する活動。

5月	学級活動での学級目標の設定
6月	「命について考える」をテーマにした自他を認め合う活動

イ 子供が、心の通じ合うコミュニケーション能力を育み、規律正しい態度で授業や行事に主体的に参加・活躍できるような授業や集団づくり。

年間	学級や学年における授業のルールについての児童の話合い
年間	学校行事や校外学習を通じた集団作りとルールの涵養
4月	学級活動において1年間のめあてを設定（キャリア・パスポート）
5月	提案授業と事後研修（授業改善といじめの未然防止の関係性）
10月	授業研究と事後研修（主体的・対話的で深い学びと自己指導能力）
学期末	キャリア・パスポートによる振り返りと意思決定

ウ 子供の豊かな情操と道徳心を培い、心の通う人間関係を構築する素地を養うための道徳教育の充実

4月	「はままつマナー」を活用した振り返り
5月	「友情・信頼」をテーマにした道徳の授業と運動会の実施

6月	「相互理解・寛容」をテーマにした道徳の実施
1月	「公正・公平」をテーマにした道徳の授業の実施
3月	「感謝」をテーマにした道徳の授業と児童集会、学校行事等の実施
毎月	養護教諭による保健指導（構成的グループエンカウンター、ソーシャルスキルトレーニング）
エ 発達障害を含む、障害のある子供、海外から帰国した子供や外国籍の子供、国際結婚の保護者を持つ外国につながる子供、性同一性障害や性的指向・性自認・性表現に係る子供など、子供一人一人の特性や多様性に配慮した適切な指導や支援	
毎月	多様性の理解に向けた縦割り活動による清掃活動や学校行事の実施
6月	「命について考える」全校朝会の実施 「命」の授業の実施（1・6年）
オ 集団の一員としての自覚や自信を育むことにより、いたずらにストレスにとらわれることなく、互いを認め合える人間関係、学校・学級風土をつくとともに、子供の社会性を育て、自己有用感を育み、自己肯定感を高める活動	
毎月	朝の会、帰りの会等における「よいこと見つけ」の取組
学期初	「はままつマナー」を活用したマナーを守る心情の育成
4月	構成的グループエンカウンターを用いた仲間づくりの活動
6月	「はままつマナー」を活用したふわふわ言葉・ちくちく言葉の想起

(3)いじめの早期発見

いじめはどの子供にも、どこでも起こりうるものであるとの観点から、学校、地域、家庭が一体となって子供を見守る体制を整え、子供のささいな変化に気付く力を高め、早期発見に努めます。

○いじめは、大人が気付きにくく判断しにくい形で行われることが多いことを教職員は認識し、ささいな兆候であっても、いじめではないかとの疑いを持って、早い段階からの確に関わりを持ち、いじめを隠したり軽視したりすることなく、いじめを積極的に認知する。

○教職員は、何よりも「子供のちょっとした変化」に気付き、子供が何でも相談したくなるような関係づくりに取り組む。日頃から子供の見守りや信頼関係の構築等に努め、子供が示す変化や危険信号を見逃さないようアンテナを高く保つ。日記やノートの記事等を通して、日頃から子供とのコミュニケーションを図るとともに、定期的なアンケート調査等を行うことで、子供がいじめを訴えやすい環境を整え、いじめの実態把握に取り組む。

○アンケート調査は次のように実施する。

ア 実施時期・実施回数

・定期アンケート調査：学期に1回

※臨時アンケート調査は、必要に応じて随時行う。

イ 実施方法・検証

・進め方について「生徒指導主任・いじめ対策コーディネーター」から説明し、学校で実施する。

・回収から2日以内に、教職員が記載内容を確認し、速やかに「校内いじめ対策委員会」に報告する。必要に応じて、速やかに個別面談を実施する。

※アンケートの記載内容や対応について校長が確認する。

ウ 保存

・記入の有無に関わらず、5年間保存する。

○個人面談は次のように実施する。

ア 実施時期・実施回数

・定期個人面談：学期に1回、全員実施 ※必要に応じて随時行う。

イ 実施方法・検証

- ・教職員が得たいじめに関する情報は、速やかに「校内いじめ対策委員会」に報告する。

ウ 記録の保存

- ・教職員が得た情報を5年間保存する。

- アンケート調査や個人面談において、子供が自らSOSを発信すること及びいじめの情報を教職員に報告することは、子供にとっては多大な勇気を要するものであることを教職員は理解し、子供からの相談に対しては、丁寧かつ迅速に対応する。
- 「校内いじめ対策委員会」を定期的開催し、いじめに係る情報共有を適切に行う。
- 教育委員会と連携して、子供がインターネット上のいじめに巻き込まれていないかどうかを監視するネットパトロールの活用を図る。

(4)いじめに対する措置

ア 基本的な考え方

いじめを認知・発見したり、通報を受けたりした場合には、「いじめ対策委員会」を中心に、学校組織で対応していきます。

- いじめ問題として対応すべき事案か否かの判断のために、事実関係の把握に努めていきます。
- いじめを受けた子供の安心・安全を確保するとともに、加害の子供に対しては毅然とした態度で指導を行います。その際には、被害・加害双方の子供の不安感や自尊感情、人間関係や社会性等に十分に配慮します。
- 教職員全員の共通理解の下、保護者や地域の方々、必要に応じて関係機関や専門機関と連携して、いじめ問題の解決に向けた対応を進めていきます。

イ 発見・通報を受けた時の対応

- いじめと疑われる行為を発見した場合、その場ですぐにその行為を止め、事情を把握するよう努めます。また、子供や保護者、地域の方々からの通報や相談があった場合は、ささいな兆候であっても早い段階から丁寧に関わりを持っていきます。いずれの場合も、被害にあっている子供やいじめを知らせてきた子供の安心・安全を確保するとともに、関係する子供から事情を聴き取り、事実関係を確認し、必要な対応を構築していきます。
- 事実関係を確認した後、必要に応じて浜松市教育委員会へ報告するとともに、早期解決に向けて、被害・加害双方の子供の保護者に事実を報告し、いじめ問題の解決に向けた対応を進めていきます。
- 触法性のあるいじめの加害行為については、細江警察署生活安全課等に相談し、警察や関係諸機関と連携した対応ができるよう援助を求めていきます。

ウ いじめを受けた子供や保護者への支援

- 事実関係の聴取では、子供の自尊感情・プライバシー等に配慮していきます。また、いじめを受けた子供の安心・安全の確保を最優先に考え、不安感を取り除いたり、自尊感情を高めたりするような支援や助言を行っていきます。
- 親しい友人・家族・地域の方々等と連携し、子供に寄り添い支える体制を整えるとともに、必要に応じて加害の子供を別室指導としたり、浜松市教育委員会と相談し、出席停止にしたりするなどの措置を講じていきます。
- 保護者に対しては、事実関係の説明に加え、加害の子供や保護者の様子、いじめがあった集団の実情等を報告していきます。そして、学校の対応に理解を求め、学

校と保護者の協働で、いじめの早期解決と人間関係の回復に努めていきます。

エ いじめた子供や保護者への指導・助言

- いじめたとされる子供には、自らの行為に自覚がない場合も少なくないので、いじめを受けた子供の抱えるつらさや苦しみ、不安感や不信感などにも目を向けさせながら、保護者の協力の下、事実関係の聴取を行い、自ら行った行為の是非や責任を自覚するよう指導・助言していきます。
- 事実関係が判明したら、迅速にその事実をいじめを受けた子供及びその保護者に伝えて理解を得るとともに、学校と連携して早期解決と人間関係の回復にかかる取組に協力するよう求めています。
- いじめの継続や再発がないように、いじめたとされる子供への指導・支援を継続するとともに、保護者の責任においていじめ行為が消失するよう協力と指導を要請していきます。
- 指導・助言にあたっては、いじめたとされる子供やその保護者の心理的な孤立感や疎外感が生じないような配慮を講じながら、「いじめは絶対に許さない」という毅然とした姿勢で対応していきます。
- 問題解決にあたっては、別室指導・出席停止・懲戒といった措置も視野に入れながら、いじめたとされる子供が自らの行為の悪質性を理解し、今後、健全な人間関係を構築していけるよう指導・助言していきます。
- いじめの背景に心理的・福祉的な要因があると判断された場合には、保護者の理解を得た上で、必要に応じて外部の専門機関と情報を共有し、いじめ加害の背景を改善するよう働き掛けていきます。

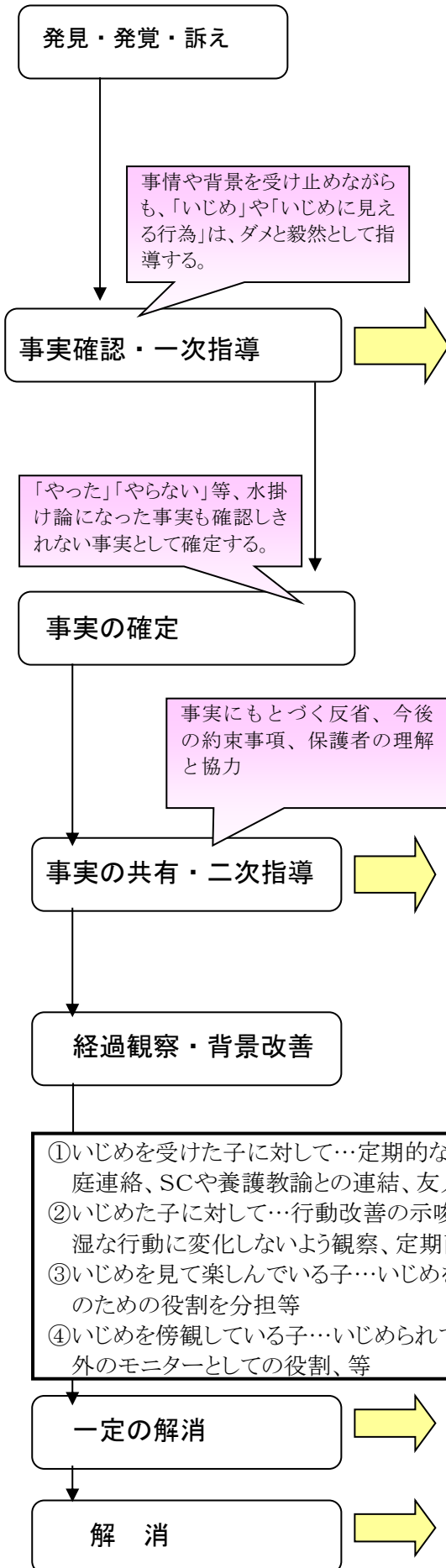
オ いじめが起きた集団への働きかけ

- いじめの行為そのものに関係していなくても、その事実を見たり聞いたりしていたと考えられる子供には、事案に応じて個別の聞き取り、記述式調査等で、事実関係の聴取を行っていきます。その際、いじめに同調する態度や、いじめの行為を誰かに知らせない姿勢は、いじめに加担したことと同じであることを理解させていきます。また、いじめの未然防止や早期解決にあたっては、望ましい人間関係の構築や健全な集団づくりが大切であることを理解させていきます。
- すべての子供たちが、互いを尊重し合い、認め合う人間関係が構築できるような集団づくりに取り組んでいけるように、集団の成長観察と継続的指導を行います。

カ ネット上のいじめへの対応

- いじめ行為に、ネット上の不適切な書き込み等が含まれる場合は、書き込んだ子供の特定を早急に行い、子供にネット環境を提供した保護者の責任において書き込みを削除するよう強く要請します。書き込み主の特定に時間がかかったり、不特定多数の者からの書き込みがあったりする場合は、被害の拡大を避けるために、教育委員会と連携してプロバイダに対する削除要請を行っていきます。
- 犯罪性のある書き込み等については、細江警察署生活安全課に通報し、援助を求めています。
- パスワード付きのサイトやSNS（ソーシャルネットワーキングサービス）を利用したいじめについては、大人の目に触れにくく、発見も困難なため、情報モラル教育を通じた未然防止のための指導をしていきます。
- 子供に携帯電話、パソコン等のネット環境を提供している保護者へは、弊害や危険性を啓発し、保護者の責任意識が高揚するよう努めていきます。

キ いじめ対応の流れ



【組織的な対応】

いじめを発見したり、通報を受けたりした教職員は、一人で抱え込まずに、直ちに「いじめ対策委員会」に報告する。「いじめ対策委員会」では最も効果の高い組織的な取組を検討する。

【立場に応じた事実確認】

- ①いじめを受けている子 ②いじめている子
- ③いじめを見て楽しんでいる子 ④いじめを傍観している子

【事情を聞く時のポイント】

- ①いじめを受けている子
…心情を受け止め、励まし勇気付ける、訴え出る勇気が再発を防ぐ
- ②いじめている子
…相手の立場に立った考え方をさせる中で事実確認を
- ③いじめを見て楽しんでいる子+④いじめを傍観している子
…当事者意識を持たせる、当事者外からの客観的な事実をつかむ

【確認すべき内容】～ 具体的事実の確認と心情面の理解をいつ、どこで、誰が、誰に、どんなことを、どのくらいの頻度で、どんなつもりで、どのように受け止めているか、今後どうするか、等

【保護者と協働体制で】

いじめの発見や訴えがあった直後から当事者の子供の保護者にはきちんとした情報提供をする、事実確認の経過や関係する子供の心情を伝えるとともに学校としての指導の見通しを伝えること

【市教委連絡・他機関連携】

いじめ行為に触法性がある場合や、いじめの背景に虐待等の福祉要因が認められる場合は、当初から関係機関との連携を視野に入れた指導の流れを考える。状況によっては、校長が、この時点で市教委に第一報を入れる。

【市教委への報告・連絡・相談】

校長は、市教委へいじめの事実を報告する。学校にとって都合のいいことも悪いことも含め、隠蔽体質ととらえられないように包み隠さず報告する

【二次指導のポイント】

- ・最大の課題は、再発防止
- ・いじめた子とその保護者が、いじめの事実を認めること
- ・いじめを受けた子とその保護者が、事後の生活に勇気が持てること
- ・周囲の子供たちが、いじめを許さない心持ちになること

- ①いじめを受けた子に対して…定期的な声掛け、定期相談を計画、生活記録に注目、何でもないときの家庭連絡、SCや養護教諭との連結、友人関係の調整、気になる事柄を訴え出られるように支援、等
- ②いじめた子に対して…行動改善の示唆と支援、いじめをする背景のアセスメント、友人関係の調整、陰湿な行動に変化しないよう観察、定期面談や行動改善に向けた特別な活動を計画、等
- ③いじめを見て楽しんでいる子…いじめを生んでいる雰囲気そのものであることを指摘、よりよい集団づくりのための役割を分担等
- ④いじめを傍観している子…いじめられている子の立場に立ち勇気を持って行動するよう示唆、教職員以外のモニターとしての役割、等

【いじめの表れが消失】

表れとしてのいじめが消失し、本人が不安なく学校生活を送れる状況

【いじめの表れが消失】

表れとしてのいじめが消失し、本人が不安なく学校生活を送れる状況

(5) 関係機関との連携

いじめの未然防止、早期発見、早期対応のために、関係機関と適切に連携を図り、対応します。

- 「校内いじめ対策委員会」は、必要に応じて心理や福祉の専門家（スクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカー）等の参加について協力を求める。
- 「校内いじめ対策委員会」が得たいじめに関する情報を所定の様式に記載し、月に1回、教育委員会に送付する。
- 日頃から所管警察署や相談機関等と情報収集や協力体制を確立し、いじめが起きたときには、状況に応じて連携し、早期対応に努める。
- いじめに関する相談を受け付ける機関として、教育総合支援センターや家庭児童相談室（教育相談員）、いじめ相談専用ダイヤル等を子供や保護者に紹介する。

(6) 学校における教育相談体制の整備

心理、福祉に関する専門家（スクールカウンセラー等）の活用等、子供、保護者、教職員に対する相談体制を整備します。家庭や地域等とも連携しながら、いじめを受けた子供やいじめについて報告した子供の気持ちを最優先に受け止め、子供の気持ちに寄り添って、いじめの相談を行います。

- 子供が安心してSOSを発信できるように、子供を取り巻く大人たちは、いつでもどこでもSOSを受け止めるようにする。
- いじめを受けた子供とその保護者に対しては、いじめによって傷ついた心や体の回復と安心な学校生活を送ることを支援し、継続的に見届ける。
- いじめを行った子供とその保護者に対しては、本人の人格の成長を旨として、指導や助言を行い、継続的に見届ける。

(7) 教職員の資質向上のための研修会や校内OJTの取組

教職員のいじめへの感度を高め、組織的かつ実効的にいじめの問題に取り組むために、校内研修を進めます。

- 「浜松市いじめの防止等のための基本的な方針」「浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針」「いじめ対応の手引き」に示されたいじめの未然防止、早期発見、措置について理解を深める。
- 教育委員会主催の生徒指導研修等の内容について、校内でも周知を図る。
- 定期的なアンケート等に記載された内容や子供や保護者からの相談について、複数で確認し、対応を協議したり進捗状況を共有したりする。
- 事例研究等いじめに関する研修を行い、未然防止、早期発見・早期対応の視点から成果と課題を明らかにし、取組の改善点について話し合う。
- いじめを行った子供が抱える問題を解決するための具体的な対応方針について学ぶ。

(8) いじめが「解消している」状態

いじめは、単に謝罪をもって安易に解消とすることはできません。いじめが「解消している」状態とは、少なくとも次の2つの要件が満たされている必要があります。ただし、これらの要件が満たされている場合であっても、必要に応じ、他の事情も勘案して判断するものとします。

- ①いじめに係る行為が止んでいること（3か月を目安とする）
- ②いじめを受けた子供が心身の苦痛を感じていないこと

(9)「浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針」の公表と説明、評価・見直し

- 「浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針」を、ホームページ等で公表する。
- 入学時や各年度の開始時に、「浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針」について、子供、保護者、学校運営協議会(コミュニティ・スクール)等に説明する。
- より実効性の高い取組を実施するために、「浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針」が、学校の実情に即して適切に機能しているかを「校内いじめ対策委員会」を中心に点検し、必要事項を見直す。
- 「浜松市立中川小学校いじめ防止基本方針」に基づく取組状況を評価し、評価結果を踏まえ、学校におけるいじめの防止等のための取組の改善を図る。

3 地域や家庭の役割

(1)地域の役割

いじめの未然防止の対応や早期発見のために、地域と適切に連携しながら、対策を推進します。

- 地域の人たちが、地域で育つ子供に積極的に関わりを持ち、温かい気持ちで接することができるように、学校の情報を適切に発信する。
- 家庭、学校、地域が連携し、より多くの大人が子供の悩みや相談を受け止めることができるようにする。PTAや学校運営協議会(コミュニティ・スクール)、地域の関係団体との連携の促進や、地域に存在する青少年健全育成会や地域パトロール等が、家庭・学校と組織的に連携・協働できるような体制を構築する。

(2)家庭の役割

子供が社会の一員として自立してくためには、家庭での教育が重要な意味を持ちます。いじめ防止対策推進法には、保護者の責務が示されています。

「保護者は、子の教育について第一義的責任を有するものであって、その保護する児童等がいじめを行うことのないよう、当該児童等に対し、規範意識を養うための指導その他の必要な指導を行うよう努めるものとする。」(いじめ防止対策推進法第9条第1項)

また、子供にとって家庭は、ありのままの自分を出すことができる安心できる場です。従って、家庭の役割としては、以下のようなことがあります。

- 「ルールやマナーを守ること」を子供に教える。
- 子供からいじめの相談を受けたら、学校へ通報するなど適切な措置をとる。
- 子供との触れ合いや対話を大切にする。子供のありのままを受け止め、「あなたの味方だよ。」と子供が安心感や信頼感で満たされるように努める。
- 日頃の対話や言動等から、いじめ等を背景とした子供のちょっとした様子の変化を見逃さず、学校や地域と連携して、いじめの早期発見に努める。
- インターネット上のトラブルについては、学校以外の場で起き、学校では把握できない場合が多い。子供に携帯電話等を使用させる場合には、保護者として責任を持って子供の使い方や様子に注意を払う。
- 子供がいじめを行ったことが分かった場合には、事実を理解した上で、以下のような視点を持ち、学校と協力して指導する。
 - ア 子供に、いじめは人格を傷つけ、生命、身体又は財産を脅かす行為であることを理解させ、自らの行為の責任を自覚させる。
 - イ 子供のいじめの背景にも目を向け、いじめの背景にあるストレス等の要因の改善を図るとともに、ストレスに適切に対処できる力を育むなど、いじめを行った子供の健全な人格の発達を考える。
 - ウ いじめの状況に応じて、いじめを行った子供が、学校等で心理的な孤立感・疎外感を受けていないか配慮する。

第3 重大事態への対処

いじめの重大事態が発生した場合(いじめにより重大な被害が生じた疑いがあると認めるとき。以下同じ。)、学校は、事案について直ちに教育委員会に報告します。

教育委員会又は学校は、速やかに事案の事実確認を行い、「浜松市いじめの防止等のための基本的な方針」(令和4年9月改定)及び「いじめの重大事態の調査に関するガイドライン(平成29年3月文部科学省)」により適切に対応します。

1 重大事態の意味

重大事態とは、次のような場合をいいます。

(1)生命心身財産重大事態

いじめにより、子供の生命、心身又は財産に重大な被害が生じた疑いがあると認めるとき

- ア 子供が自殺を企図した場合
- イ 身体に重大な障害を負った場合
- ウ 金品等に重大な被害を被った場合
- エ 精神性の疾患を発症した場合

(2)不登校重大事態

いじめにより、子供が相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている疑いがあると認めるとき

※「相当の期間」とは、年間30日を目安とする。ただし、子供が一定期間連続して欠席しているような場合には、教育委員会又は学校の判断により、迅速に調査に着手する。

※欠席が続き、当該校へは復帰ができないと判断し、転学した場合、重大事態の目安である30日には達していなくても、不登校重大事態としての対応を視野に入れる。

(3)子供や保護者からの申立て

子供や保護者から、いじめにより重大な被害が生じたという申立てがあったとき

2 重大事態の調査組織

教育委員会が、事案の調査を行う主体を学校と判断し、学校が主体となって調査を行う場合の組織は、次のとおりとします。

- 学校に設置されている「校内いじめ対策委員会」に第三者を加える。
- 教育委員会が必要な指導や適切な支援を行う。その際、必要に応じて、専門家チームの助言や支援を求める。

なお、子供の命にかかわる重大事態が発生した場合には、精神保健福祉センターと連携し、心の緊急支援を同時に行っていきます。

3 事実関係を明確にするための調査の実施

重大事態に至る原因となったいじめ行為が、いつ頃から、誰から行われ、どのような態様であったか、いじめを生んだ背景事情や子供の人間関係にどのような問題があったか、学校・教職員がどのように対応したかなどの事実関係を、可能な限り網羅的に明確にします。

4 調査結果の提供及び報告

調査により明らかになった事実関係(いじめ行為がいつ、誰から行われ、どのような態様であったか、学校がどのように対応したか)について、いじめを受けた子供やその保護

者に対して説明します。情報の提供に当たっては、他の子供のプライバシー保護に配慮するなど、関係者の個人情報に十分配慮し、適切に提供します。調査結果について、学校は教育委員会に報告します。

5 その他の留意事項

重大事態が発生した場合には、関係のあった子供が深く傷つき、学校全体の子供や保護者や地域にも不安や動揺が広がることがあります。時には事実に基づかない風評が流れたりする場合もあるため、子供や保護者への心のケアと落ち着いた学校生活を取り戻すための支援として、いじめに直接かかわった子供だけでなく、身近にいじめがあり、またいじめを止めることができなかつたために心身の苦痛を感じてしまう子供や保護者並びに教職員に、カウンセリング等を行うことができる体制を整備します。予断のない一貫した情報発信、個人のプライバシーへの配慮にも留意します。